

УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления
Федеральной службы

по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от 14 марта 2025 г. № АП-ДП-ДОО-0

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной)
деятельности в Центральном управлении Федеральной службы
по экологическому, технологическому и атомному надзору
при осуществлении федерального государственного строительного
надзора за 2024 год**

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного строительного надзора за 2024 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «О федеральном государственном строительном надзоре», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный строительный надзор

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем обстоятельством, что в рамках федерального государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменён предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьёй 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности,

предметом государственного строительного надзора является проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Кроме того, Кодексом в редакции Федерального закона № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определённых Правительством Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2021 г. № 1950 «Об определении случаев, при которых федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации» федеральный государственный строительный надзор не осуществляется при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе если реконструкция осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации.

В 2024 году Центральным управлением Ростехнадзора федеральный государственный строительный надзор осуществлялся в отношении 343 объектов капитального строительства.

В 2024 году случаев причинения вреда жизни или здоровью физических

лиц, имуществу физических или юридических лиц при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых осуществлялся федеральный государственный строительный надзор не зафиксировано (в 2023 году – 0).

При осуществлении федерального государственного строительного надзора в 2024 году Центральным управлением Ростехнадзора проведено 608 контрольных (надзорных) мероприятий деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (в 2023 году – 739), из них 519 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по программе проверок (257 – при строительстве, 262 – при реконструкции объектов), 89 контрольных (надзорных) мероприятий проведено по иным основаниям (39 – при строительстве, 50 – на объектах, подлежащих реконструкции).

По результатам проведения 431 контрольного (надзорного) мероприятия (41 %) Центральным управлением Ростехнадзора выявлены нарушения проектной документации и обязательных требований, являющихся предметом федерального государственного строительного надзора.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Центральным управлением Ростехнадзора в 2024 году было выявлено 7 284 нарушения (при строительстве объектов – 3 846, при реконструкции объектов – 3 438), из них:

нарушений требований утверждённой в установленном порядке проектной документации – 7 003;

нарушений требований к порядку осуществления строительного контроля – 135;

нарушений установленного порядка строительства, реконструкции объектов капитального строительства, ввода их в эксплуатацию (строительство, реконструкция объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на строительство, несвоевременное извещение Ростехнадзора о начале строительства или завершении работ; эксплуатация объектов капитального строительства при отсутствии разрешения на ввод) – 128.

Наиболее распространёнными нарушениями являются:

изменение проектных решений при отсутствии откорректированной проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

нарушение технологии (технологической последовательности при монтаже строительных конструкций);

некачественное осуществление строительного контроля со стороны инженерно-технического персонала за соблюдением требований проектной документации;

производство работ без освидетельствования в установленном порядке скрытых работ с составлением соответствующих актов;

строительство при отсутствии полученного в установленном порядке разрешения на строительство;

строительство при отсутствии проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы;

нарушения требований техники безопасности при производстве работ, а также нарушения при организации строительной площадки.

По результатам проведённых в 2024 году контрольных (надзорных) мероприятий и выявленных административных правонарушений назначено 802 административных наказания, в том числе в виде административных штрафов – 426, предупреждений – 376. Административных приостановлений деятельности не назначалось.

Сумма наложенных административных штрафов составила 54 609 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году соблюдены.

В 2024 году работа по актуализации обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не проводилась.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного строительного надзора на 2024 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 21 декабря 2023 г. № 469, Центральным управлением Ростехнадзора в 2024 году было проведено 976 профилактических мероприятий, в том числе:

выдано 207 предостережений о недопустимости нарушений требований законодательства;

проведено 77 профилактических визитов;

осуществлено 50 размещений информации на официальном сайте Центрального управления Ростехнадзора (информирование);
проведено 1 обобщение правоприменительной практики;
проведено 641 консультирование.

Центральным управлением Ростехнадзора проведено 4 публичных слушания, в рамках которых подводились итоги 2024 года. Проведено 16 совещаний с поднадзорными субъектами в рамках строительства объекта капитального строительства М-12 «Строящаяся скоростная автомобильная дорога Москва- Нижний Новгород- Казань», а также 4 заводов по термическому обезвреживанию твердых коммунальных отходов на территории Московской области. Также в 2024 году проведено 2 рабочих совещания, посвященных вопросам профилактики аварийности, травматизма и несчастных случаев, соблюдения обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности.

Центральным управлением Ростехнадзора в 2024 году в рамках федерального государственного строительного надзора принято участие в 43 судебных заседаниях по делам, возбужденным по части 6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в 30 из которых решение было принято в пользу Управления.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного надзора;

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора;

порядка продления сроков исполнения предписаний, порядка досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа;

информационного взаимодействия посредством направления документов, подтверждающих соблюдение обязательных требований, в электронном виде;

порядка проведения аттестации физических лиц на право проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам

по соблюдению требований в сфере федерального государственного строительного надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить исполнение обязательных требований градостроительного законодательства;

обратить особое внимание на принимаемые законодательные и нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования, относящиеся к предмету федерального государственного строительного надзора.